

► **Verslag**

29 april 2015

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 29 april 2015**

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- kabinet JAMBON
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid/112
- provincie Antwerpen
- provincie Henegouwen
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België
- Union des villes et communes de Wallonie;
- vertegenwoordiger van het Waals Gewest;

Verontschuldigd:

- kabinet JAMBON
- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid
- vertegenwoordiger FOD Begroting
- Gouverneur van de provincie Henegouwen
- provincie Henegouwen
- Gouverneur van de provincie Antwerpen
- provincie Antwerpen;
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen
- FOD Volksgezondheid
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest
- Union des villes et communes de Wallonie
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;

Afwezig:

- Kabinet De Block
- operationele eenheid van Liedekerke
- Brussel Hoofdstedelijk Gewest

Een afgevaardigde van het Kabinet Jambon zal de vergadering voorzitten.

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 3 maart 2015

- De afgevaardigde van Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique

heeft een algemene opmerking. Hij aanvaardt dat in de verslagen geen nominatieve vermeldingen worden gemaakt, maar hij stelt vast dat niet alle vragen en alle discussies volledig worden geacteerd.

Hij wenst dat in de toekomst alle wijzigingen/aanpassingen van de ontwerpen van Koninklijke besluiten in het proces-verbaal worden opgenomen. (bijvoorbeeld, de inhoud van het ontwerp van reparatie-KB voor het statuut, wijzigingen aan het ontwerp van KB voor de opleiding,...)

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dat het niet wenselijk is om documenten, die nog ter discussie liggen, uitgebreid in een verslag worden opgenomen. Deze documenten evolueren en kunnen, bij lectuur van het PV, tot een ongerustheid bij de niet leden van de Begeleidingscommissie leiden.

Alle documenten worden met de nodige transparantie in de Begeleidingscommissie behandeld, de discussie te gronde worden in de desbetreffende werkvergaderingen met de betrokken partners besproken.

Er zijn geen andere opmerkingen/aanvullingen op het verslag van de vergadering van 3 maart 2015. De leden van de Commissie keuren het verslag dan ook goed.

2. Opvolging van de discussies van de commissie

- bekendmaking van de omzendbrieven: eerste personeelsplan, lopende stage, federale geschiktheidsattest.

Alle omzendbrieven werden aangenomen in de loop van de maand maart 2015 en vervolgens in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Al deze teksten kunnen geraadpleegd worden op de website van de ADCV (www.civieleveiligheid.be/brandweer/hervorming).

De leden van de Begeleidingscommissie hebben geen bijkomende vragen en/of opmerkingen op de verspreide omzendbrieven.

- verkoop van het materieel door de zone

Binnen de ADCV zal een intern overleg georganiseerd worden, tussen juridische directie, de directie "Materieel" en de directie "Financiën".

Het is de bedoeling om onder andere volgende te bepalen:

- welk materieel kan/mag verkocht worden
- op welke wijze
- elke procedure dient er gevolgd te worden
- wat dient teruggestort te worden aan de ADCV

3. Voorstelling van de vooruitgang van de (pre)zones.

Op vraag van de leden van de Begeleidingscommissie wordt niet langer met de gekende “boordtabellen” gewerkt (niet meer van toepassing op de huidige werking van de zones).

In overleg met de Kabinet werden de zones over de volgende zes thema's geconsulteerd.

- hoeveelheid brandweerlieden in dienst per 1 januari 2015

Het is de bedoeling om 6-maandelijks het personeelsbestand (onderscheid beroeps/vrijwilligers) van de zones op te vragen.

Bijzondere aandacht gaat hierbij naar de evolutie in dit personeelsbestand, en meer in het bijzonder het aanwerven van nieuw personeel, alsook eventueel ontslag van de vrijwilligers.

- gebruik van CARE-software

In 2010 werd deze tool door de FOD BiZa aan de zones ter beschikking gesteld. Er werd een bilan opgesteld van het gebruik ervan.

14 zones gebruiken deze tool zeer regelmatig, andere enkel bij de opstart van de zone, de overige zones in zeer beperkte mate.

- publiek meedelen van de gegevens van de zone

Hoe kan de burger de zone contacteren?

De meeste zones hebben een contactadres voor het publiek (telefoonnummer en mailadres).

- aanpassing statuut operationeel personeel

Aan de zones werd een stand van zaken opgevraagd. 21 zones hebben het initiatief genomen om het statuut te vervolledigen voor wat betreft hun discretionaire bevoegdheden.

- Aanname administratief en geldelijk statuut van het administratief personeel

De zones moeten het geldelijk en administratief statuut voor hun administratief personeel aannemen. Ook hiervoor werd aan de zones een stand van zaken gevraagd. 16 zones hebben het geldelijk en administratief statuut aangenomen.

- internetpagina voor de zone

Voor de werking van de zone is het belangrijk om over een website te beschikken, in functie van het faciliteren van de communicatie over de werking van de zone (bijvoorbeeld: de besluiten/beslissingen van de zoneraden kunnen op de website gepubliceerd worden, en dienen niet langer aangeplakt te worden).

27 van de 34 zones antwoordden op deze vragen. De 7 zones die niet gereageerd hebben, zullen persoonlijk gecontacteerd worden.

Het is de bedoeling om de (volledige) tabel aan de leden van de Begeleidingscommissie te bezorgen voorafgaandelijk de volgende vergadering.

Van de 34 zones dienen er nog 3 zones over te gaan van prezone naar zone, namelijk Hainaut Est (1 januari 2016), Liège 3 et Liège 4 (1 juli 2015).

Ook het KCCE is volop bezig alle gegevens van de zones à jour te stellen.

Alle gegevens zullen verzameld worden in een federale database, die

- door alle zones kunnen geconsulteerd en geactualiseerd worden, die de gegevens HR aanreiken
- aan de opleidingscentra ondersteuning zal bieden, voor de planning en de organisatie van de opleidingen
- door alle brandweerscholen kunnen aangevuld worden in functie van de laureaten voor elke opleiding

Men kan ook over alle gegevens HR (gender, graden, specialisaties) beschikken en weten wie voor welke opleiding ingeschreven en voor welke opleiding geslaagd is.

Doel is om een dubbele invoer van gegevens te vermijden. De gegevens kunnen in andere systemen gebruikt worden op het niveau van de zone of van de brandweerschool. Het systeem kan zichzelf regelen en zal compatibel zijn met andere systemen.

Verschillende systemen van database werden hiervoor geanalyseerd, waarvan één ter goedkeuring op de eerstvolgende vergadering van het Beheerscomité van het KCCE wordt voorgelegd. Het systeem zal vervolgens geïmplementeerd worden (geprogrammeerd en getest). De definitieve test zal in 2 brandweerscholen en 2 of 4 pilootzones eind 2015-begin 2016 worden uitgevoerd.

4. Software Care: eind van het contract van de FOD BiZa

Het contract – licentie en onderhoud - voor het gebruik van CARE loopt op 1 oktober 2015 ten einde.

Deze tool werd 3 jaar geleden in alle zones uitgerold met als doel de nulmeting uit te voeren, en vervolgens de wijzigingen ten gevolge deze meting aan te passen (risicoanalyse).

De vraag die zich stelt:

- of er bij de zones interesse is om met deze tool verder te werken
- indien deze behoefte bestaat, op welke wijze de verlenging van het contract gefinancierd wordt.

De firma FALCK/AVD heeft een voorstel van onkosten berekening ingediend voor de verlenging van de licenties. Indien er 20 licenties kunnen afgeleverd worden, dient een kost van € 5 250,00/jaar gerekend te worden.

De vertegenwoordiger van de Franstalige federatie deelt mee dat deze tool op zeer regelmatige basis wordt gebruikt in Wallonië. Een verlenging van het contract is dus wenselijk.

De vertegenwoordiger van de Nederlandstalige federatie deelt me dat het verder gebruiken van CARE op de Raad van Zonecommandanten van 8 mei 2015 besproken wordt.

CARE heeft immers een ganse inventarisatie van alle gegevens gedaan en het product geëvalueerd. Deze informatie zal binnen de Raad van Zonecommandanten uitvoerig besproken worden.

Op basis van de resultaten van deze besprekingen zal de BVV zijn standpunt na 8 mei 2015 meedelen.

De vertegenwoordiger van de federale diensten van de Gouverneur van Antwerpen is eveneens vragende partij om verder over deze software te beschikken.

Er wordt voorgesteld om de verlenging van het contract te betalen via het budget "subsidies materieel". Dit dient dan wel in het ontwerp van KB "subsidies materieel" opgenomen te worden.

Het voorstel zal door de Juridische directie onderzocht worden.

In dit kader wordt aan de vertegenwoordiger van de directie "Materieel" gevraagd wanneer het schrijven m.b.t. de gesubsidieerde aankopen 2015 mag verwacht worden.

De vertegenwoordiger van het Kabinet deelt mee dat de besprekingen hierover lopende zijn.

5. Arbeidsongevallen

Bij navraag is gebleken dat de meeste steden/gemeenten volgende de regeling voor arbeidsongevallen toepassen: 100% uitbetaling, zonder premie.

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dan ook voor deze regeling verder te zetten.

De vertegenwoordigers van de Franstalige federatie en van Beprobél zijn de mening toegedaan dat de beslissing aan de zone dient gelaten te worden. De vertegenwoordiger van de UVCW sluit zich bij dit standpunt aan gelet het aantal arbeidsongevallen en het psychologisch effect ervan.

De vertegenwoordiger van de Nederlandstalige federatie kan akkoord gaan met het toekennen van de 100%, maar stelt zich vragen voor de premie. Dit punt zal ook verder afgetoetst worden met de Raad van Zonecommandanten.

Onder voorbehoud van het antwoord van BVV, besluit de Begeleidingscommissie de zone te laten beslissen en adviseert het volgende:

- de zone betaalt 100% uit, zonder de premie toe te kennen
- de zone kan 100% uitbetalen, en een premie toekennen
- de zone kan 90% uitbetalen, en een premie toekennen

6. Openbaarheid van bestuur

De voorzitter van de BVV heeft enkele vragen/voorstellen m.b.t. het administratief toezicht en de openbaarheid van openbaar bestuur aan het secretariaat van de Begeleidingscommissie bezorgd.

De vraag wordt gesteld om de “aanplakkingsplicht” te vervangen door de publicatie op de website van de zone.

Het probleem “aanplakkingsplicht” wordt geregeld in de Wet Diverse Bepalingen (wijziging wet van 15 mei 2007) die in bespreking is binnen de regering. De publicatie van de beslissingen van de zone zal ook via de website en via de site van de steden/gemeenten van de zone bekend gemaakt worden.

7. Administratief toezicht

De voorzitter van de BVV heeft aan het secretariaat van de Begeleidingscommissie de toelating gevraagd om alle beslissingen enkel digitaal aan het administratief toezicht te bezorgen.

Het digitaal overmaken van de documenten is toegelaten, uitgezonderd wanneer expliciet gevraagd wordt de stukken per post te bezorgen. Voor wat betreft de documenten die aan het toezicht van de minister onderworpen zijn, kunnen deze in digitale vorm worden toegestuurd. De juridische directie moedigt deze wijze van werken aan. Een uniek e-mailadres werd hiervoor aangemaakt.

Ter informatie wordt aan de leden van de Begeleidingscommissie meegedeeld dat ook nog andere wijzigingen aan de wet van 15 mei 2007 met het oog op een administratieve vereenvoudiging van het toezicht werden aangenomen:

- de voorwaarde dat elke kopie ondertekend dient te worden, wordt geschrapt;
- het toezicht uitgevoerd door de Gouverneur en deze door de Minister gebeuren niet gelijktijdig: de Gouverneur beslist in een eerste periode, de Minister in een tweede periode.

8. Rijbewijs C

Dient een brandweerslid al dan niet in het bezit te zijn van een rijbewijs C.

De vertegenwoordiger van de juridische directie wijst op artikel 41, eerste lid van het KB statuut is duidelijk: om benoemd te kunnen worden, moet de beroepsstagiair-brandweerman zijn rijbewijs C halen.

De vertegenwoordiger van de Franstalige federatie wenst echter de voorwaarde om een rijbewijs C te bezitten, te behouden.

Ook de vertegenwoordiger van de Nederlandstalige federatie is deze mening toegedaan. Deze maatregel stelt slechts een probleem voor 1 zone, waarvoor een uitzondering van toepassing van deze regel wordt gevraagd.

De vertegenwoordiger van het Kabinet benadrukt dat een uniformiteit dient betracht te worden, en wenst geen afwijkingen toe te staan. De huidige tekst in het statuut wordt dus behouden.

9. Discussie over 3 problemen, aangebracht door de gouverneur van Henegouwen

De heer Gouverneur wenst drie vragen aan de Begeleidingscommissie voor te leggen:

- vraag om de termijnen voor het opstellen van alle plannen te verlengen

De juridische directie antwoordt dat enkel het opstellen van een personeelsplan verbonden is aan een wettelijke termijn. De aan de zones gecommuniceerde termijnen om de andere plannen op te stellen waren alleen maar indicatief.

Aan de zones wordt gevraagd niet te wachten met het opstellen van de door de reglementering opgelegde plannen, rekening houdend met het feit dat de ene plan met de andere gelinkt is en gezien de impact op de goede werking van de zones bij niet aanname.

Een vertegenwoordiger van de Gouverneur vraagt of er geen bijkomende richtlijnen zullen meegedeeld worden voor het opstellen van het personeelsplan.

Er worden geen bijkomende richtlijnen rondgestuurd, alle elementen m.b.t. het opstellen van het plan worden immers opgenomen in het KB van 29 juni 2014.

- vraag van de oproepbaarheid van de beroepsbrandweermannen: de oproepbaarheidspremie voor de beroeps mag niet meer → probleem van operationaliteit

Volgens sommigen wordt het beroepspersoneel gediscrimineerd t.o.v. de vrijwilligers voor de uitbetaling in het kader van de oproepbaarheid.

De vertegenwoordiger van de Franstalige federatie meldt dat verschillende zones met dezelfde problematiek geconfronteerd worden. Het is niet altijd mogelijk om vrijwilligers tijdens bepaalde momenten van de dag op te roepen. Hierdoor is het noodzakelijk om beroeps op te roepen.

Hij is de mening toegedaan dat om deze reden de beroeps dezelfde voorwaarden als de vrijwilliger dienen te krijgen.

Het enige alternatief is het aanwerven van beroepspersoneel, wat tot een meerkost voor de zone leidt.

De vertegenwoordiger van de Juridische directie deelt mee dat het beroepspersoneel voor het uitvoeren van onregelmatige diensturen een operationaliteitspremie ontvangt, juist om de flexibiliteit en de beschikbaarheid aan te moedigen.

Ook de vertegenwoordiger van de Nederlandstalige federatie onderschrijft de problemen rond oproepbaarheid en vraagt dat er duidelijke voorwaarden aan de oproepbaarheid en beschikbaarheid voor het beroepspersoneel worden verbonden.

De vertegenwoordiger van het Kabinet herinnert aan de opkomstvergoeding voor de vrijwilligers dat op 2 uren werd vastgelegd en door de sector als een continuïteitoplossing werd voorgesteld. Gezien dit ook vroeger de regel in quasi alle brandweerdiensten was, betekent dit geen onvoorzien budgetair probleem. Vandaar dat deze regel opnieuw werd goedgekeurd.

De vertegenwoordiger van het Kabinet deelt mee dat hier een belangrijke rol en opdracht voor de zone ligt. Namelijk, de zoneraad is verantwoordelijk voor de werking van zijn zone en beslist over de taakverdeling.

Verder wordt gesteld dat de oude brandweerorganisatie niet past in de nieuwe structuur. Visie en benadering van deze materie dienen bijgestuurd te worden door de zoneverantwoordelijken (bijvoorbeeld het inzetten van het personeel gedurende de dag, de nacht, het WE).

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt voor om artikel 27 van het geldelijk statuut aan te passen voor alle graden. Dit voorstel wordt gunstig onthaald door de vertegenwoordigers van de federaties.

- het gebrek aan administratief personeel in de zones

Dit probleem is er een van de overgangsfase.

Ook in Vlaanderen worden de zones met dit probleem geconfronteerd. De zone Antwerpen heeft aan de zoneraad gevraagd nog een jaar logistieke ondersteuning te geven.

10. Berekening van de meerkost: vraag aan de federaties en de verenigingen van steden en gemeenten om een werkwijze voor te stellen.

Om deze problematiek te gronde aan te pakken – invulling van artikel 67 van de wet – zal een werkgroep opgericht worden bestaande uit

- vertegenwoordiger van de federaties
- vertegenwoordiging van de verenigingen van de steden/gemeenten

Doel is om in de eerste plaats de kosten te berekenen die in aanmerking kunnen genomen worden voor de berekening van de meerkost van de Hervorming.

De vertegenwoordiger van de Gouverneur van Antwerpen vestigt de aandacht op het feit dat de laatste jaren de budgetten gedaald zijn, waardoor een vertekend beeld van de uitgaven/investeringen wordt verkregen.

11. Varia

Er worden twee punten aangebracht:

- de problematiek van de financiering van de DGH : de vertegenwoordiger van het Kabinet deelt mee dat er gesprekken lopende zijn met de FOD Volksgezondheid
- KB diplomatoelage : stand van zaken: de vertegenwoordiger van het Kabinet deelt mee dat het dossier gefinaliseerd wordt en dat het overleg met de verschillende partners (de Federaties, de vereniging van steden en gemeenten, de vakbonden), in de maand mei 2015 opgestart wordt.

De volgende vergadering van de Begeleidingscommissie vindt plaats op **woensdag 27 mei 2015, om 13.30 uur, te 1000 Brussel.**